

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ БОДАЙБИНСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ Г. БОДАЙБО И РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Бодайбо

21.10 2022

№ 250-п

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
г. Бодайбо и района на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со ст. ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. ст. 2, 3 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании г. Бодайбо и района, руководствуясь ст. 31 Устава муниципального образования г. Бодайбо и района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые «Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования г. Бодайбо и района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2023 года.
3. Признать утратившим силу постановление Администрации г. Бодайбо и района от 22.10.2020 № 196-п «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования г. Бодайбо и района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».
4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Ленский шахтер» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального образования г. Бодайбо и района.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

МЭР Г. БОДАЙБО И РАЙОНА

Евгений _____



Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования г. Бодайбо и района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования г. Бодайбо и района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Иркутской области регулирующими бюджетные правоотношения.

При подготовке Основных направлений были учтены положения проекта Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-товарной политики в Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования г. Бодайбо и района на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и будет направлена на повышение эффективности использования финансовых ресурсов муниципального образования г. Бодайбо и района.

В сложных экономических условиях, связанных с внешним давлением со стороны недружественных государств, их жесткой санкционной политикой в отношении России, с одной стороны, еще больше усиливающих социальную нагрузку на бюджет муниципального образования г. Бодайбо и района, с другой – крайне отрицательно влияют на поступление налоговых и неналоговых доходов. В связи с этим, исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета муниципального образования г. Бодайбо и района при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов. Обеспечение финансирования социальных обязательств требует повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.

2. Основные направления налоговой политики

Важнейшей задачей для обеспечения полноты собираемости налогов в бюджет в период неблагоприятной экономической ситуации является организация мероприятий по сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему. Несвоевременная уплата налогов, выплата заработной платы «в конвертах» без налогообложения, выплата заработной платы ниже установленного МРОТ, приводят к потере доходов бюджета. В условиях проводимой оптимизации федеральных структур, большую нагрузку по реализации этой задачи должны взять на себя органы местного самоуправления г. Бодайбо и района, усиливая взаимодействие с налоговыми органами, Министерством финансов Иркутской области, Федеральным казначейством, налогоплательщиками с целью выявления налоговых агентов, не уплачивающих НДФЛ по месту осуществления хозяйственной деятельности (нахождению обособленных подразделений) или допустивших снижение перечисления налога по сравнению с предыдущим периодом.

Также необходимо продолжить работу межведомственных комиссий при Администрации г. Бодайбо и района по снижению задолженности по налоговым и

неналоговым платежам хозяйствующими субъектами, физическими лицами и по вопросам оплаты труда, легализации «теневой» заработной платы, погашения задолженности по заработной плате и снижения неформальной занятости.

2.1. Основные подходы к формированию доходов бюджета

Основными направлениями налоговой политики в сфере управления доходами муниципального образования г. Бодайбо и района (далее – МО г. Бодайбо и района) должны стать:

1. Мобилизация резервов и проведение работы по повышению доходов бюджета, в том числе за счет улучшения качества администрирования доходов.

2. Осуществление сотрудничества с федеральными органами государственной власти в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов, максимально возможного сокращения недоимки по налоговым доходам.

3. Проведение работы по выявлению налоговых агентов, уплачивающих налоги не по месту нахождения обособленных подразделений (стационарных рабочих мест), уклоняющихся от уплаты налога или снизивших перечисление по сравнению с предыдущим периодом, посредством программного комплекса «Бюджет-Смарт (WEB)», позволяющего осуществлять выборку о поступлении платежей от юридических лиц.

4. Повышение ответственности администраторов доходов по контролю за полным и своевременным поступлением доходов в бюджет муниципального образования г. Бодайбо и района.

5. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, осуществление контроля за использованием объектов муниципальной собственности с целью получения дополнительных доходов от его использования.

6. В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств МО г. Бодайбо и района необходимо обеспечить активное участие администрации МО г. Бодайбо и района в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области.

7. Проведение целенаправленной финансовой политики последовательного снижения бюджетного дефицита.

3. Основные цели и задачи бюджетной политики

Социально – экономическая ситуация в Бодайбинском районе и бюджет муниципального образования г. Бодайбо и района в настоящее время оценивается как стабильные и устойчивые. Однако, учитывая геополитические и экономические риски, оцениваемые на уровне Российской Федерации, как высокие и потенциально способные оказать существенное влияние на снижение бюджетной устойчивости, при бюджетном планировании на среднесрочный период необходимо подходить к планированию с пониманием готовности проводить мероприятия, позволяющие смягчить воздействие непредвиденных факторов на бюджет муниципального образования г. Бодайбо и района. В данных неблагоприятных геополитических условиях основным направлением бюджетной политики должно стать достижение сбалансированности бюджета.

Для поддержания сбалансированности бюджета будет продолжено применение мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, принятия решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения, сокращение неэффективных расходов.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов при исполнении бюджета приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета

определить расходы, обеспечивающие социальную стабильность в МО г. Бодайбо и района:

1. Оплата труда с начислениями на нее работников муниципальных казенных учреждений;
2. Продукты питания для муниципальных казенных учреждений;
3. Оплата коммунальных услуг муниципальных казенных учреждений;
4. Выплата публичных нормативных обязательств МО г. Бодайбо и района;
5. Расходы резервного фонда администрации МО г. Бодайбо и района;
6. Предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
7. Средства на софинансирование для получения межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету МО г. Бодайбо и района из областного бюджета в форме субсидий.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

В связи с этим формирование и исполнение бюджета МО г. Бодайбо и района в среднесрочной перспективе будет осуществляться с учетом решения следующих основных задач:

1. Проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств. Принятие новых расходных обязательств только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития.

2. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, в том числе доведение заработной платы отдельным категориям работников до установленных значений в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

3. Создание условий для повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг, расширение перечня муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде.

4. Повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, в том числе в сфере муниципального управления, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов.

5. Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

Программно-целевой метод планирования расходов бюджета является главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципального управления.

Бюджет МО г. Бодайбо и района формируется по программно-целевому методу, это позволяет:

- обеспечить взаимосвязь процесса исполнения бюджета с достижением поставленных целей, и запланированных результатов социально-экономического развития МО г. Бодайбо и района;

- повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, ответственность и самостоятельность главных распорядителей бюджетных средств;

- повысить эффективность бюджетных расходов.

6. Совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне, в том числе:

- реализация комплекса мер, направленных на увеличение доступности муниципального заказа для малого бизнеса и доли закупок у субъектов малого

предпринимательства;

- применение практики централизованных закупок для муниципальных нужд;
- наращивание уровня информатизации и цифровизации сферы муниципальных закупок.

8. Совершенствование механизмов муниципального финансового контроля.

Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Акцент проверок органом внутреннего муниципального финансового контроля с проверок соблюдения внутренних процедур ведения бюджетного учета все больше будет смещен на:

- контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципальных учреждений;

- контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации муниципальных программ, отчетов об исполнении муниципальных заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета;

- контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- контроль за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета муниципального образования г. Бодайбо и района, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета муниципального образования г. Бодайбо и района, муниципальных контрактов.

Необходимо развивать систему внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов, т.к. это является управленческим инструментом, позволяющим оперативно и своевременно выявлять и устранять риски, возникающие при выполнении бюджетных процедур, и возможные последствия этих рисков, существенно улучшить финансовую дисциплину участников бюджетного процесса.

3.1. Основные подходы к формированию расходов бюджета

Основными направлениями бюджетной политики, на среднесрочный период, в условиях роста социальной нагрузки на бюджет будет являться повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

1. Обеспечения экономии бюджетных средств, предполагающей достижение максимально возможного экономического и социального эффекта.

2. Повышения качества бюджетного планирования на основе муниципальных программ МО г. Бодайбо и района, исходя из планируемых и достигаемых результатов.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов бюджетное планирование должно осуществляться преимущественно на основе муниципальных программ МО г. Бодайбо и района, включая расходы инвестиционного характера.

Реализация принципа формирования бюджета МО г. Бодайбо и района на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

3. Формирования бюджетных параметров исходя из четкой приоритезации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения.

4. Принятия решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и социальной значимости, при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

5. Сохранения приоритетного финансового обеспечения отраслей социальной сферы при исполнении Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

6. Повышение заработной платы отдельным категориям работников в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы.

7. Сохранение подходов к формированию расходов на оплату труда муниципальных служащих с учетом требований действующего законодательства.

8. Реализация мероприятий, направленных на оптимизацию структуры и штатной численности органов местного самоуправления МО г. Бодайбо и района, недопущения в дальнейшем ее роста за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных полномочий.

10. Стимулирования муниципальных учреждений к повышению качества и доступности оказываемых ими муниципальных услуг и повышению эффективности бюджетных расходов.

11. Участия, исходя из возможностей бюджета МО г. Бодайбо и района, в реализации федеральных и областных программ и мероприятий.

12. Повышения ответственности и самостоятельности главных распорядителей бюджетных средств. Проведение главными распорядителями бюджетных средств работы по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе разработка и реализация планов по снижению неэффективных расходов.

13. Повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, отказ от имущества, не используемого при исполнении муниципальных функций, выполнении муниципального задания.

14. Повышения эффективности муниципального финансового контроля, усиления внутреннего финансового контроля по уровню подведомственности получателей бюджетных средств.

15. Совершенствования механизмов муниципальных закупок с целью повышения эффективности бюджетных расходов.

3.2. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2023 - 2025 годы регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Иркутской области от 22.10.2013 №74-оз (с изменениями и дополнениями) «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», законом Иркутской области от 30.11.2021 № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета».

Из бюджета МО г. Бодайбо и района могут представляться иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений, входящих в состав Бодайбинского муниципального района:

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, входящих в состав Бодайбинского муниципального района;
- на оказание финансовой поддержки поселений, входящих в состав Бодайбинского муниципального района.

Иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и на оказание финансовой поддержки поселениям предоставляются при наличии финансовой возможности бюджета муниципального образования г. Бодайбо и района в условиях отсутствия финансовой возможности

бюджета поселения осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения за счет собственных средств.

3.3. Дефицит бюджета и источники его покрытия

Планируемый дефицит бюджета МО г. Бодайбо и района на 2023 - 2025 годы, в соответствии с п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, не может превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов муниципального бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов.

Источниками финансирования дефицита бюджета могут быть:

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте РФ;
- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;
- иные источники внутреннего финансирования дефицита муниципального бюджета.

4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Обеспечение открытого бюджетного процесса, информационная прозрачность органов местного самоуправления, доступность информации об их деятельности и принимаемых ими решениях является не только необходимым элементом осуществления постоянной связи между гражданами и муниципалитетом, но и средством эффективного функционирования муниципальной власти.

Мировой опыт свидетельствует, что участие общественности в бюджетном процессе, открытость в государственном секторе повышает эффективность политики, проводимой в бюджетной сфере, является необходимым условием продуманной экономической стратегии государства.

Прозрачность бюджета, как главный финансовый инструмент реализации социально-экономической политики, является одним из основных условий открытости муниципальных решений. Своевременное предоставление в доступном виде бюджетной документации увеличивает возможности контроля со стороны законодательной власти и общественности качества принимаемых бюджетных решений и исполнения бюджета, повышает ответственность органов исполнительной власти за разработку и исполнение бюджета, создает предпосылки для контроля целевого расходования средств.

Для повышения информационной открытости администрация МО г. Бодайбо и района создала сайт по адресу <https://bodaybo38.ru>, на котором размещена информация: о финансово-экономическом состоянии муниципалитета, о бюджете МО г. Бодайбо и района, «Бюджет для граждан» - информация о бюджете МО г. Бодайбо и района в доступной для граждан форме.

Проводятся публичные слушания по проектам решения о бюджете и об отчете об исполнении бюджета.

При осуществлении принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы необходимо совершенствовать доступные для граждан формы представления информации о бюджете МО г. Бодайбо и района, а также обеспечить размещение информации, определенной Министерством Финансов Российской Федерации, на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

